

Datum : 9 mei 2016  
Kenmerk : WMOR2016002  
Aan : het college van B&W gemeente Oss  
Betreft : Advies Regionaal beleidsplan Beschermd Wonen 2016-2020

---

Geacht College,

De Wmo-raad heeft van u het Regionaal beleidsplan Brabant Noordoost-oost Beschermd Wonen ontvangen. Een indrukwekkend beleidsplan over een uitermate complex onderwerp. De Wmo-raad heeft veel waardering voor het goede werk dat inmiddels verricht is en wil bij deze zijn bijdrage leveren door enkele opmerkingen te plaatsen en vragen te stellen.

### **PGB vs ZIN**

Als eerste een punt, waarbij de Wmo-raad een groot vraagteken zet. De belangrijke transformatie van intramurale zorg naar zelfredzaamheid en participatie gaat in het voorliggende beleidsplan samen met de haaks daarop staande verandering van PGB naar ZIN-financiering. Op pagina 31 staat vermeld dat ZIN nadrukkelijk de voorkeur heeft; PGB wordt ontmoedigd en wordt slechts toegepast als het niet anders kan. Ook vermeld in Besluit op pagina 32: "ZIN heeft voorkeur boven PGB voor Beschermd Wonen". Als zelfredzaamheid, eigen kracht, de mogelijkheden in de samenleving en de netwerken de uitgangspunten zijn, dan moet de burger ondersteund en begeleid worden bij het realiseren van die zelfredzaamheid naar eigen maat en onder eigen regie.

Dat er fraude plaats vindt met PGB's is zeer verwerpelijk, maar mag geen reden zijn de mogelijkheden van de burger te beperken. Fraude bestrijden moet op een andere manier mogelijk zijn.

**Vraag:** De Wmo-raad wil graag van u vernemen op basis van welke argumenten u deze verandering van PGB naar ZIN verdedigt.

### **Tijdslimiet**

Het uitgangspunt: "instroom, doorstroom en uitstroom" is een prachtig ideaal, maar niet voor iedereen binnen een limiet van drie jaar haalbaar. In het voorliggende beleidsplan wordt er té weinig rekening mee gehouden dat herstel soms tijdelijk en soms onmogelijk is. Een tijdelijke beschermde woonomgeving, een herindicatie na drie jaar, een geleidelijke overgang naar zelfstandig wonen. Dit kan in bepaalde gevallen zelfs contraproductief zijn. Een beschermd "thuis" geeft rust en structuur en draagt op die manier bij aan herstel. In het beleidsplan ontbreekt die nuancering.

**Advies:** Het bij de instroom bepalen van het uitstrooimoment maatwerk maken en in dezen vermijden van standaard afspraken.

### **Herstelvisie**

De herstelvisie is een essentieel uitgangspunt van het nieuwe Beschermd Wonen beleid. In het beleidsplan wordt de herstelvisie en hoe die vorm te geven niet verder uitgewerkt.

**Vraag:** Graag verneemt de Wmo-raad hoe u de herstelvisie concreet gaat uitvoeren.

### **Zelfredzaamheidsmatrix**

Voor de zelfredzaamheid-indicatie volgens de ZRM (Zelfredzaamheid-Matrix) en de uitvoering van de herstelvisie is het essentieel dat er goede contacten zijn met het Sociaal Team in de wijk en dat er voorzieningen zijn voor dagbesteding. Veel voorzieningen voor dagbesteding zijn de laatste jaren verdwenen. In het beleidsplan zijn geen intenties te vinden om die voorzieningen opnieuw te creëren. De operationalisering van de "zelfredzaamheid" in 11 leefdomeinen met elk vijf niveaus vraagt naar de mening van de Wmo-raad veel van de professionals.

#### **Vragen:**

- Hoe gaat dat opgelost worden?
- Zijn de Sociale Teams voldoende deskundig om de zich voordoende problematieken van mensen met een verstandelijke beperking of psychiatrische aandoening te kunnen herkennen en oplossen?
- Is de bereikbaarheid van de Sociale Teams optimaal?
- Zijn de FACT-teams gebonden aan beperkingen van interventies?
- Vindt er een herstart plaats van de voorzieningen voor dagbesteding?
- Hoe zijn deze zaken in de regio geregeld?

### **Mantelzorg**

Bij de zorg voor de doelgroepen van Beschermd en Begeleid Wonen wordt er een groot beroep gedaan op mantelzorgers. Elke gemeente kent zijn eigen regelingen om mantelzorg mogelijk te maken en te bevorderen.

**Vraag:** De Wmo-raad zou graag willen weten welke afspraken er over dit thema met de regio-gemeentes zijn gemaakt.

**Advies:** Mocht dat niet het geval zijn dan adviseert de Wmo-raad u dit snel regionaal aan de orde te stellen.

### **Woningbeleid**

De Wmo-raad maakt zich zorgen over de beschikbaarheid van betaalbare woningen voor de uitstroom van het beschermd/begeleid wonen. Als het principe van het scheiden van wonen en zorg doorgevoerd gaat worden is die beschikbaarheid essentieel. Ook moeten er afspraken gemaakt worden met de woningcoöperaties om de doorstroming mogelijk te maken.

**Advies:** Als de regiogemeentes ook de verantwoordelijkheid dragen voor de doorstroming dan adviseert de Wmo-raad om die verantwoordelijkheid ook in het beleidsplan te verwoorden.

### **Aantal gebruikers**

Het is nog steeds onduidelijk hoeveel personen met een GGZ-C-indicatie (PGB of ZIN) een plek hebben in Beschermd Wonen, Begeleid Wonen of thuis wonend zijn. De aantallen sectorvreemde of "niet verzilverde" cliënten zijn nog onbekend. Om de uitstroom en daarmee het effect van het nieuwe beleid te kunnen volgen en beoordelen is het van belang dat die gegevens bekend worden. Ook ontbreken de gegevens over de aantallen van de verschillende doelgroepen met verschillende indicaties en de personen met een verstandelijke beperking met gedragsproblemen. De in het beleidsplan genoemde cijfers (blz 9) zijn rekenkundig niet volledig juist.

De Wmo-raad is van mening dat goede, juiste cijfers over alle aspecten van Beschermd en Begeleid wonen, incl. de landelijke aanzuigende of lokale afstotende werking essentieel zijn voor het kunnen monitoren van het beleid.

**Advies:** Zorg voor juiste en omvattende cijfers die alle aspecten van beschermd wonen in kaart brengen.

### **Inkoopnotitie**

**Vraag:** De Wmo-raad zou graag willen weten wanneer de inkoopnotitie aan de orde komt. Kan de Wmo-raad inzicht krijgen in de lijst van ondernemingen, die in aanmerking komen voor inkoop.

**Vraag:** Is het inmiddels bekend welke PGB-instellingen voor Beschermd Wonen er in de regio zijn?

**Advies:** Betrek de Wmo-raad bij de voorbereiding van het inkooptraject door van gedachten te wisselen over o.a. de kwaliteitseisen, die gesteld zullen gaan worden.

### **Verslavingszorg**

In het Beleidsplan (pag.7) staat een schema van in- en uitstroom van cliënten van Opvang en Beschermd Wonen. Volgens de Wmo-raad ontbreekt daarin de Verslavingszorg.

**Advies:** Betrek alle hier ter zake doende doelgroepen in uw beleid.

### **Ten slotte**

De functie van Oss als centrumgemeente in dit proces is een uitdagende verantwoordelijkheid, die de kwaliteit van het Beschermd Wonen én de Maatschappelijke Opvang ten goede kan komen. De Wmo-raad van Oss heeft zich de vrijheid veroorloofd om ook regionaal met Wmo-raden meningen uit te wisselen, hoewel hij beseft dat de centrumgemeente verantwoordelijk is voor de besluitvorming. De Wmo-raad is van mening dat een betere dialoog met de Wmo-raden en Adviesraden Sociaal Domein uit de regio in de toekomst kan leiden tot een breder gedragen beleid en uitvoering. De Wmo-raad Oss is bereid u behulpzaam te zijn bij de verwezenlijking van die dialoog.

De Wmo-raad hoopt met deze brief zijn bijdrage te hebben geleverd aan het beleidsplan Beschermd Wonen en is graag bereid tot verder overleg.

Met vriendelijke groet,

Jaap Kool,  
Voorzitter Wmo-raad

John Smits  
secretaris