

Adviesraad Sociaal Domein
Postbus 5
5340 BA Oss

Stadsbeleid

Raadhuislaan 2, Oss
Telefoon 14 0412
Fax [0412] 64 26 05
E-mail gemeente@oss.nl
www.oss.nl

Postbus 5
5340 BA Oss

Wilt u bij uw reactie de
datum van deze brief en
ons kenmerk vermelden?

Datum	Ons kenmerk	Behandeld door	Doorkiesnummer
21 september 2016		R. Manders	140412
Onderwerp	Uw kenmerk		
Reactie op advies opinienota uitvoering Participatiewet en Wsw	WMOR2016005		

Geachte heren Kool en Smits,

Wij danken u voor uw advies over de opinienota toekomst uitvoering Participatiewet en Wsw. Wij zijn verheugd dat u een voorkeur heeft voor scenario 1, waarbij alle 11 gemeenten zich voor 4 jaar verplichten om de Wsw, het beschut werken en de doelgroep van de mensen met een loonwaarde tussen 30 en 80% bij IBN onder te brengen. Overigens gaat IBN in de plannen maar een deel van de groep met een loonwaarde tussen de 30 en 80% bedienen. De gemeente brengt een deel van deze mensen zelf bij reguliere werkgevers onder. Het belangrijkste argument voor dit scenario is niet de financiële situatie van IBN, maar de overtuiging dat wij een bedrijf als IBN met bijbehorende infrastructuur nodig hebben om mensen met een arbeidsbeperking die niet (meteen) bij een reguliere werkgever aan de slag kunnen toch in staat te stellen te werken en zich te ontwikkelen.

In het vervolg van uw advies geeft u ons nog 12 adviezen, omdat volgens u een aantal zaken onderbelicht zijn gebleven. Hieronder zullen wij op deze punten ingaan:

- U adviseert de ontwikkelingen met betrekking tot de toename van bijstandsgerechtigden, zoals statushouders en jongeren die onder de Wajong vielen, mee te nemen bij de toename van bijstandsgerechtigden.

Reactie college: wij delen uw zorgen omtrent de toename van het aantal bijstandsgerechtigden. Dit raadsvoorstel gaat echter niet over de stijging van het totale aantal mensen in de bijstand en wat daar de financiële gevolgen van zijn. Dit komt terug in de jaarlijkse beleids- en beheercyclus. Voor dit raadsvoorstel hebben we een inschatting

gemaakt van het aantal mensen dat door hun arbeidsbeperking of beperkte loonwaarde (en dat kunnen statushouders zijn) tijdelijk of structureel is aangewezen op een werkplek met loonkostensubsidie en begeleiding.

- U adviseert scenario 2 en scenario 3 financieel door te rekenen.

Reactie college: ook scenario 2 en 3 zijn financieel doorgerekend, nl. het beslag op het re-integratiebudget en de gevolgen voor het financiële resultaat van IBN. Omdat de 11 wethouders begin mei hebben aangegeven een voorkeur te hebben voor scenario 1 heeft elke gemeente niet meer in beeld gebracht wat de kosten zijn als de gemeente de mensen die bij IBN geplaatst worden elders zou moeten plaatsen. Inmiddels hebben ook alle gemeenteraden in de regio opiniërend een voorkeur uitgesproken voor scenario 1.

- U adviseert vernieuwende en innovatieve opties te onderzoeken.

Reactie college: wij willen graag gebruik blijven maken van de ervaring van IBN met en de expertise over mensen met een arbeidsbeperking. Ook van de infrastructuur en het netwerk van werkgevers en opdrachtgevers dat IBN in de loop der jaren heeft opgebouwd. Wel zullen de gemeenten andere afspraken met IBN maken dan in het verleden voor de Wsw, meer gericht op ontwikkeling van mensen en op uitstroom naar regulier werk. Om deze afspraken te realiseren zal een beroep worden gedaan op het creatieve en innovatieve vermogen van IBN.

- U adviseert de besteding en terugvloeiing van een positief saldo van IBN toe te lichten.

Reactie college: in de notitie die als bijlage bij het raadsvoorstel is gevoegd wordt ingegaan op de winstbestemming van IBN. Deels vloeit deze terug naar de gemeenten. Voor een ander deel komt deze winst ten goede aan het personeel van IBN.

- U adviseert toelichting te geven over de financiële continuïteit van IBN wanneer één of meerdere gemeenten niet langer deelnemen aan deze gemeenschappelijke regeling.

Reactie college: de stuurgroep Werk en Inkomen, de portefeuillehouders van de 11 gemeenten, stelt aan alle colleges voor om in ieder geval tot en met 2020 voor de uitvoering van de Wsw deel te blijven nemen aan de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant. Zoals gezegd hebben ook alle gemeenteraden opiniërend een voorkeur uitgesproken voor scenario 1. Mochten één of meerdere gemeenten toch uit de GR willen treden, dan zal dit consequenties hebben voor IBN. IBN zal de bedrijfsvoering hierop moeten aanpassen.

- U adviseert monitoring van de gevolgen van de verdergaande veranderingen (centralisatie) in de werkwijze bij IBN.

Reactie: U wijst op demotiverende effecten van die centralisatie als gevolg van langere reistijd en reisafstand. De infrastructuur van IBN is echter al sinds jaar en dag sub regionaal georganiseerd met werkplaatsen in Oss, Cuijk, Veghel en Schaijk (centraal

kantoor in Uden). Daarnaast is IBN werkzaam op vele objecten in alle gemeenten van de regio Noordoost-Brabant. Dit laatste betreft grotendeels werkzaamheden in de groenvoorziening en schoonmaak, alsmede een groot aantal detacheringen, verspreid over het hele werkgebied.

U vraagt vervolgens om de vermeende veranderingen goed te monitoren. De afspraken met IBN over dit partnership gaan wij jaarlijks evalueren en indien nodig bijstellen. Daarnaast is monitoring van veranderingen geborgd in de governancestructuur van IBN. In de Raad van Commissarissen van IBN zitten 6 wethouders uit de regiogemeenten. Ook constateert u een verstrengeling met het bedrijfsleven met daarbij een verwijzing naar het inhuren van flex-bedrijven. Wij nemen aan u hier het inzetten van tijdelijk personeel (uitzendkrachten) bedoelt. De inzet van uitzendkrachten is duur en wordt door IBN zo min mogelijk gedaan. Feit is wel dat IBN als gevolg van een aantal zeer groeizame maanden met name in de groenvoorziening extra personeel heeft moeten inhuren om de overeengekomen beeldbestekken te halen.

- U adviseert jongeren die van praktijkscholen komen (met sociaal-maatschappelijke gebreken) die niet in het doelgroepregister staan niet achter te stellen vanwege de huidige wetgeving.

Reactie college: wij zijn het helemaal met u eens. Vandaar dat de gemeente Oss en trouwens ook andere gemeenten in onze regio ook mensen met loonkostensubsidie plaatsen als zij niet in het doelgroepregister zijn opgenomen, maar wel een verminderde loonwaarde hebben. Ook maken Oss en de hele arbeidsmarktregio zich in Den Haag sterk voor het opnemen van iedereen met verminderde loonwaarde (vastgesteld met een gevalideerde loonwaardemeting) in het doelgroepenregister via de zogenaamde praktijkroute. Vandaar dat onze regio ook meedoet aan een pilot op basis waarvan de Staatssecretaris een besluit neemt over de praktijkroute.

- U adviseert te onderbouwen of er toch geen vervanging van arbeidsplaatsen is bij het vrijkomen van arbeidsplaatsen vanuit de Wsw om extra banen te creëren.

Reactie college: door de afspraken met IBN worden er inderdaad geen extra arbeidsplaatsen gecreëerd voor mensen met een beperking, maar worden de arbeidsplaatsen opgevuld die vrijkomen door de uitstroom uit de Wsw. Dat betekent dat bedrijfsleven en overheid waaronder gemeenten ook buiten de afspraken met IBN om banen voor mensen met een arbeidsbeperking moeten creëren de doelstelling van 125.000 extra banen te realiseren.

- U adviseert toe te lichten wat de status en rol is van het Regionaal Werkbedrijf.

Reactie college: het Regionaal Werkbedrijf is een netwerkorganisatie. Partijen als werkgevers, werknemers en gemeenten zitten op bestuurlijk niveau aan tafel om te

monitoren of er in onze arbeidsmarktregio voldoende extra banen voor mensen met een arbeidsbeperking worden gecreëerd en te initiëren dat er banen voor hen tot stand komen als dit niet gebeurt. Overigens lopen wij in onze regio met het realiseren van deze banen voor op schema.

- U adviseert om de werkwijze zoals verwoord in scenario 1 als uitgangspunt te kiezen voor een verdere doorrekening. Ook vraagt u naar de financiële consequenties voor de doelgroepen.

Reactie college: zoals hierboven aangegeven hebben wij alle scenario's financieel doorgerekend. Op basis van de uitkomsten van de berekeningen heeft de regionale stuurgroep een voorkeur voor scenario 1 uitgesproken. Voor de mensen die vanuit een bijstandsuitkering gaan werken is altijd en ook hier het streven dat de omvang van het dienstverband zodanig is dat mensen niet meer afhankelijk zijn van een uitkering, met andere woorden dat zij meer verdienen dan de hoogte van een bijstandsuitkering.

- U adviseert een nieuwe doorrekening te maken als blijkt dat een of meerdere gemeenten gedurende het verdere traject geen mensen meer bij IBN plaatsen.

Reactie college: tot nu toe hebben alle partijen (wethouders, gemeenteraden en Wmo-raden/cliëntenraden) hun voorkeur uitgesproken voor dit scenario. De 11 gemeenteraden zullen dit naar verwachting allemaal met een raadsbesluit bekrachtigen. Dat betekent dat deze afspraken voor 4 jaar gelden. Overigens gaan wij jaarlijks de afspraken met IBN evalueren en indien nodig zullen nieuwe financiële berekeningen worden gemaakt.

Het initiatief van IBN om in Veghel 500 banen te creëren door het gezamenlijk met werkgevers oprichten van een nieuw dienstencentrum is een innovatieve verkenning om extra werkgelegenheid te creëren voor de doelgroep en de expertise en infrastructuur van IBN hierbij in te zetten.

- Als laatste adviseert u om een aantal evaluatiemomenten vast te stellen.

Reactie college: in het raadsvoorstel wordt voorgesteld om de afspraken met IBN jaarlijks te evalueren en indien nodig bij te stellen.

Met vriendelijke groeten,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oss,

De secretaris,



Drs. M.J.H. van Schaijk

De burgemeester,



Drs. W.J.L. Buijs-Glaudemans

